

UCHWAŁA NR XLVI/260/10
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH

z dnia 15 października 2010 r.

w sprawie skargi na bezczynność Burmistrza Moniek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz. U. Nr 98, poz. 1071; z 2001 r. Nr 49, poz. 509; z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387; z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660; z 2004 r. Nr 162, poz. 1692; z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524; z 2008 r. Nr 229, poz. 1539; z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676; z 2010 r. Nr 40, poz. 230) uchwała się co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 09.09.2010 r. Państwa [REDAKTOWANE] na bezczynność Burmistrza Moniek, Rada Miejska uznaje ją za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Andrzej Jankowski

UZASADNIENIE

W skardze złożonej do Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie Państwo [redacted] zam. Mońki, ul. [redacted] zarzucają Burmistrzowi Moniek bezczynność dotyczącą nie podejmowania działań w zakresie odkażenia gruntów, doprowadzenia ich do stanu zgodnego z obowiązującymi normami i zajęcia stanowiska w sprawie rekompensat za straty poniesione wskutek zanieczyszczenia gruntów rolnych przez odprowadzane ścieki. Przedmiotowa skarga zawiera ponadto zarzuty opieszałości, braku kompetencji władz gminy jak również nie udzielania odpowiedzi na pisma skarżących.

W związku z wniesionymi zarzutami ustalono, iż do ciek o nazwie Targonka (odpływ rzeki Nareśl) na terenie Gminy Mońki odprowadzane są:

- oczyszczone ścieki komunalne z miejskiej oczyszczalni ścieków zarządzanej przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach,
- oczyszczone ścieki przemysłowe z oczyszczalni ścieków Monieckiej Spółdzielni Mleczarskiej,
- wody opadowe i roztopowe z ulic o nawierzchni szczelnej z terenu miasta Mońki poprzez sieć miejskiej kanalizacji deszczowej.

Obecnie ciek Targonka w operatach ewidencji gruntów i budynków prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Mońkach wykazany jest w sposób następujący:

- a) na długości 3,180 m, licząc od ujścia do rzeki Nareśl, ciek Targonka wykazany w ewidencji urządzeń melioracyjnych Wojewódzkiego zarządu Melioracji i Gospodarki Wodnej w Białymstoku jako rów melioracji szczegółowej R-15 o uregulowanym korycie, administrowany przez Gminne Spółki Wodne w Knyszynie (w obrębie gruntów wsi Czechowizna) oraz Mońki (w obrębie gruntów wsi Przytulanka),
- b) na odcinku długości 3,368 km (od rowu R-15 do granicy wsi Przytulanka i Ciesze) przedmiotowy ciek wykazany jest jako działka Nr 202 – rzeka Targonka, stanowiąca własność Skarbu Państwa administrowana przez Starostwo Powiatowe w Mońkach,
- c) na pozostałym odcinku o długości 2,532 m, przebiegającym na gruntach wsi Ciesze i m. Mońki, ciek Targonka wpisany jest jako wody w działkach stanowiących własność osób fizycznych (właściciele gruntów).

Zapis taki, wobec wielu podmiotów sprawujących prawa właścicielskie w stosunku do gruntów pod ciek, utrudnia lub wręcz uniemożliwia prawidłowe utrzymanie ciek.

Działania mające na celu uregulowanie stanu prawnego ciek Targonka podejmowane są przez Gminę Mońki od 2004 r. W tym celu, w oparciu o przepisy art. 9 ust. 1 lit a oraz art. 5 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.) występowano do Marszałka Województwa Podlaskiego w Białymstoku o uznanie ciek Targonka za ciek naturalny i zaliczenie go do pozostałych, śródlądowych wód powierzchniowych płynących, stanowiących własność Skarbu Państwa, gdyż spełnia ona wszelkie warunki ciek naturalnego, co potwierdza opinia Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Sprawa zaliczenia ciek Targonka do wód stanowiących własność Skarbu Państwa nie została rozstrzygnięta pozytywnie. Według stanowiska Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku zapis ciek w operacie ewidencji gruntów jest niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa, gdyż zgodnie z ewidencją wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów, o której mowa w art. 70 ust. 3 ustawy Prawo wodne, część ciek do km 3+180 stanowi urządzenie melioracji wodnych szczegółowych (rów R-15), część zaś powyżej tego rowu pełni funkcję urządzenia komunalnego, którym odprowadzane są ścieki z oczyszczalni ścieków i wody opadowe. Zatem Targonka nie kwalifikuje się do wód, o których mowa wyżej, gdyż z uwagi

na wieloletnie odprowadzanie ścieków utraciła swój naturalny charakter a obecne zapisy w ewidencji gruntów wymagają dostosowania do obowiązujących przepisów.

Wobec powyższego przez Burmistrza Moniek zostały podjęte dalsze czynności, zmierzające do uregulowania sprawy odprowadzania wód opadowych do ciek Targonka. W tym celu w latach 2008 – 2009 na zlecenie Gminy wykonane zostały następujące opracowania:

- 1) operat wodnoprawny do wniosku na szczególne korzystanie z wód,
- 2) pomiar sytuacyjno – wysokościowy i mapa zasadnicza ciek na odcinku rowu R-15 do źródła ciek, z której wynika iż przebieg ciek wykazany na mapach ewidencji nie jest zgodny z faktycznym przebiegiem na gruncie,
- 3) dokumentacja hydrologiczna ciek zawierająca koncepcję regulacji koryta ciek, która zapewni swobodny spływ wód opadowych i ścieków bez szkody dla terenów przyległych,
- 4) dokumentacja techniczna na budowę przyczółka wraz z przebudową ujścia kanału deszczowego (pozwolenie na budowę – decyzja Nr 297/09 z dnia 23.11.2009 r.),
- 5) dokumentacja projektowo – kosztorysowa na budowę separatora – urządzenia oczyszczania wód opadowych, który został wybudowany i oddany do użytku w m-cu grudniu 2009 r.
- 6) dokumentacja projektowo – kosztorysowa na:
 - przebudowę koryta ciek w km 7+880 do 7+945 – długości 65 m,
 - budowę drogi dojazdowej i placu manewrowego do obsługi separatora,
 - przebudowę przepustu drogowego w ulicy Batalionów Chłopskich, na budowę których Gmina posiada pozwolenie na budowę – decyzja Starosty Monieckiego Nr 296/09 z dnia 23.11.2009 r.

W celu kontroli i wyeliminowania nielegalnych przyłączy kanalizacji sanitarnej do kanalizacji deszczowej sporządzony został przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach wykaz właścicieli nieruchomości posiadających umowę na odprowadzanie ścieków do miejskiej kanalizacji sanitarnej oraz właścicieli nieruchomości (zakładów) posiadających własne zbiorniki nieczystości (szamba), z którymi zawarte są umowy na wywóz nieczystości płynnych.

Wobec negatywnego rozstrzygnięcia sprawy zaliczenia ciek Targonka do wód stanowiących własność Skarbu Państwa, zostały podjęte czynności zmierzające do uregulowania prawa własności gruntów, przez które przebiega koryto ciek. W tym celu w roku 2009 uzyskano od właścicieli nieruchomości położonych w obrębie miasta Mońki zgodę na wykonanie, na koszt Gminy podziałów działek celem wykupu gruntów pod nowe koryto ciek. Podziałem nieruchomości nie objęto działek: Nr 1682 stanowiącej własność [redacted] i Nr 1863 stanowiącej własność [redacted].

Jednocześnie zawarto umowę z Przedsiębiorstwem Geodezyjnym „GEOZNAK” w Mońkach na wykonanie do końca 2010 r. podziału 56 działek w obrębie miasta Mońki i wsi Ciesze. W chwili obecnej wykonany został podział działek w mieście Mońki i prowadzone są prace podziałowe w obrębie wsi Ciesze.

Po wykonaniu podziałów planowany jest wykup gruntów pod nowe koryto ciek a następnie opracowanie dokumentacji projektowej regulacji ciek.

Ponadto, celem ujednoczenia praw własnościowych ciek oraz koniecznością realizacji zadania publicznego – odprowadzania wód opadowych kanalizacji deszczowej, Burmistrz Moniek w dniu 10.02.2009 r. wystąpił do Starosty Monieckiego, na podstawie art. 13 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, z wnioskiem o nieodpłatne przekazanie w formie darowizny na rzecz Gminy Mońki nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa, położonej we wsi Przytulanka i oznaczonej jako działka Nr 202 o pow. 2,15 ha (ciek Targonka).

Starosta Moniecki postanowieniem z dnia 18.02.2009 r. Nr GG.7014-2/09 przekazał powyższy wniosek, według właściwości Marszałkowi Województwa Podlaskiego.

W odpowiedzi na powyższe postanowienie Wojewódzki Zarząd Melioracji i Gospodarki Wodnej w Białymstoku, działając w imieniu Marszałka Województwa, pismem z dnia 06.04.2009 r. Nr WZM.EM.4046/27/07/20/08/09 stwierdził, iż po uprzednim doprowadzeniu do zgodności stanu prawnego ciek ze stanem faktycznym na gruncie, organem właściwym do przekazania przedmiotowej nieruchomości jest Starosta realizujący zadania z zakresu administracji rządowej.

Ponieważ wobec sporu kompetencyjnego sprawa nie została rozstrzygnięta, Burmistrz Moniek pismem z dnia 22.04.2010 r. ponownie wystąpił do Starosty Monieckiego z wnioskiem o przekazanie na rzecz Gminy Mońki przedmiotowej nieruchomości. Starosta Moniecki w piśmie z dnia 02.06.2010 r. Nr GG.7014-2/09 podtrzymał swoje stanowisko w wyżej wymienionej sprawie.

Odnosząc się w dalszej części do zarzutu beczynności i nie udzielania odpowiedzi na podania i pisma Państwa [REDAKTOWANE] ustalono, iż nie znajduje on uzasadnienia. Potwierdzeniem czynności podejmowanych przez Gminę Mońki, w celu prawnego uregulowania ciek Targonka na przestrzeni kilku lat jest zgromadzona dokumentacja sprawy a dowodem na udzielanie licznych odpowiedzi skarżącym są pisma i notatki, znajdujące się w aktach sprawy.

Wobec zarzutów dotyczących skażenia środowiska naturalnego, braku działań naprawczych oraz wypłaty odszkodowań związanych z wystąpieniem szkody stwierdzono, iż decyzją z dnia 15.10.2008 r. Nr SR.I.ZD.6617/1/2/08 Wojewoda Podlaski umorzył postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na Moniecką Spółdzielnię Mleczarską w Mońkach i Gminę Mońki obowiązek przeprowadzenia działań naprawczych i zapobiegawczych stwierdzając, iż wnioskodawca nie przedstawili dowodu na pogorszenie się wskaźników jakości wody i rozmiaru szkody w środowisku wodnym. Ponadto wyniki badań jakości odprowadzanych ścieków, przeprowadzone przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku w dniu 18.07.2008 r. i 29.09.2008 r. pozwalają stwierdzić, iż stężenia w ściekach odprowadzanych do rzeki Targonki nie przekraczają wartości dopuszczalnych ustanowionych stosownymi decyzjami – pozwoleniami wodnoprawnymi wydanymi przez organ na odprowadzanie ścieków dla tych podmiotów.

W związku z nieuregulowanym stanem prawnym ciek Targonka jak również z uwagi na brak jednoznacznego stanowiska kto jest właścicielem wody i gruntów zajętych przez ciek oraz brak dowodów o wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku wypłata odszkodowań, których domagają się skarżący jest niezasadna.

Komisja Rewizyjna w dniu 05.10.2010 r. na zwołanym posiedzeniu dokonała rozpatrzenia i zbadania przedmiotu skargi wniesionej przez Państwa [REDAKTOWANE] uznała skargę za bezzasadną.

Wobec powyższego skargę na beczynność Burmistrza Moniek uznaje się za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Andrzej Jankowski